



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)  
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)  
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)  
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

# Diskriminierungsschutz in der Schweiz – eine Bestandesaufnahme



## Übersicht des Referates

- Studie des SKMR: «Zugang zur Justiz in Diskriminierungsfällen»: Um was ging es?
- Update zum Stand der Umsetzung der Empfehlungen
- Ausgewählte Entwicklungen im Diskriminierungsschutz



# Um was ging es in der Studie?

## Anlass der Studie

- Postulat Naef: Bericht zum Recht auf Schutz vor Diskriminierung
- SKMR: Wissenschaftliche Grundlagen für den Bericht des Bundesrats

## Thematischer Umfang

- Diskriminierung aufgrund des Geschlechts
- LGBTI
- Behinderung
- Rassismus
  
- Empfehlungen des SKMR zur Verbesserung des Status quo
- Gestützt darauf: Bericht des Bundesrats in Erfüllung des Postulats Naef



# Stand der Umsetzung: Übersicht der Empfehlungen

## Themen

- Zivilrechtlicher Diskriminierungsschutz
- LGBTI
- Ausdehnung des Verbandsklage- / Verbandsbeschwerderechts
- Reduktion der Verfahrenskosten in Zivilprozessen
- Beweislasterleichterung
- Sanktionsmöglichkeiten
- Aussergerichtliche Streitbeilegung
- Sensibilisierung aller Beteiligten
- Ressourcen
- Daten
- Stärkung des Diskriminierungsschutzes im Gleichstellungsgesetz
- Aktionsplan «Diskriminierungsverbote»



## Stand der Umsetzung: LGBTI (1/2)

- **Allgemeine Einschätzung:** In diesem Bereich hat sich am meisten getan
- **Empfehlungen:** Genügend Ressourcen bereitstellen, Datenerhebung verbessern, Transmenschen: Änderung Geschlechtseintrag im Personenstandsregister
- **Umsetzung**
  - Ressourcen: -
  - Daten: Motion zur statistischen Erfassung von hate crimes
  - Erleichterte Änderung des Geschlechtseintrags: Auf dem Weg



## Stand der Umsetzung: LGBTI (2/2)

- **Weitere Entwicklungen**

- Einführung eines dritten amtlichen Geschlechts bzw. Geschlechtseintrags
- Stiefkindadoption: Seit 1.1.2018 möglich
- Ehe für alle: Nationalrat befürwortet Ehe für gleichgeschlechtliche Paare
- Strafbarkeit von homophoben Äusserungen / Handlungen durch entsprechende Ausweitung des Schutzbereichs der Rassismusstrafnorm (Art. 261<sup>bis</sup> StGB)



# Stand der Umsetzung: Rassismusstrafnorm Art. 261<sup>bis</sup> StGB

- **Empfehlungen**

- Art. 261<sup>bis</sup> StGB ausweiten auf xenophobe Herabsetzung und Hasspropaganda gegenüber bestimmten Nationalitäten und des ausländerrechtlichen Status
- Einführung einer Verbandsklage

- **Umsetzung**

- Ausweitung von Art. 261<sup>bis</sup> StGB: -
- Verbandsklagerecht: Parlament. Initiative wurde abgelehnt



## Stand der Umsetzung: Verfahrensrechte & Sanktionen (1/2)

- **Allgemeine Einschätzung:** Sehr bescheidene Entwicklung
- **Empfehlungen**
  - Verbandsklage- und Beschwerderecht: Ausdehnung auf alle Diskriminierungsbereiche
  - Verfahrenskosten: Reduktion in Zivilprozessen
  - Beweislast erleichterung: Bei allen zivil- und öffentlich-rechtl. Verfahren in Diskriminierungsfällen
  - Sanktionen: Verstärkung sowie Aufhebung von Beschränkungen



## Stand der Umsetzung: Verfahrensrechte & Sanktionen (2/2)

- **Umsetzung**

- Verbandsklage- und Beschwerderecht: Nach der Vernehmlassung zu Änderungen in der ZPO verzichtet der Bundesrat auf eine Anpassung
- Verfahrenskosten: Gerichtskostenvorschüsse sollen halbiert werden
- Beweislast erleichterung: -
- Sanktionen: -



# Stand der Umsetzung: Stärkung des Diskriminierungsschutzes im Gleichstellungsgesetz

- **Allgemeine Einschätzung:** Sehr bescheidene Entwicklung
- **Empfehlungen:**
  - Sanktionen: Verstärkung
  - Beweislast erleichterungen: Ausdehnung auf die Anstellungsdiskriminierungen und auf sexuelle Belästigung
- **Umsetzung**
  - Sanktionen: -
  - Beweislast erleichterung: -
  - Weitere Entwicklung: Massnahmen zur Durchsetzung der Lohngleichheit



## Stand der Umsetzung: Daten zu Diskriminierung in der Schweiz

- **Allgemeine Einschätzung:** Keine Fortschritte
- **Empfehlung:** Der Bund soll prüfen, wie die Erhebung von diskriminierungsrelevanten Daten systematisiert und verbessert werden kann
- **Position des Bundesrates:** Verweis auf bestehende Daten; Trans- und Intermenschen: Prüfen ob und falls ja wie Daten erhoben werden können
- **Umsetzung:** -



## Stand der Umsetzung: Zwischenbilanz

- Wie erläutert bestehen ganz unterschiedliche Handlungsfelder, Herausforderungen und Handlungsbedarf
- Insgesamt hat sich wenig getan, am meisten noch im Bereich LGBTI
- Keine Fortschritte namentlich beim in der Praxis bedeutsamen zivilrechtlichen Diskriminierungsschutz



## Ausgewählte Entwicklungen im Diskriminierungsbereich

- **LGBTI:** Erweiterung der Zuständigkeit der Abteilung Gleichstellung des Kantons Basel-Stadt für LGBTI-Themen
- **Geschlecht:** Verschärfung der Lohngleichheitsanalysen im Kanton Basel-Stadt
- **Behinderung:** Kantonales Behindertengesetz Basel-Stadt
- **Rassismus:** Aktivitäten auf zivilgesellschaftlicher Ebene / verstärkte Medienberichterstattung



**Download des Updates:**

**[www.skmr.ch/de/publikationen](http://www.skmr.ch/de/publikationen)**

**Herzlichen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**