

# Faire und effektive Polizeiarbeit

## Personenkontrollen in der Stadt Zürich

7. September 2018

Daniel Blumer, RA lic.iur.  
Kommandant Stadtpolizei Zürich



# Ausgangslage

So kam das Thema Personenkontrolle in den Fokus?



Sensibilisierung der  
EMRK Richtlinien

Projekt PIUS  
Teilprojekt 1  
«Personenkontrollen»

Postulat 215 =  
Abgabe von  
Quittungen nach PK

Postulat 174 =  
Verhinderung von  
Racial Profiling

Erkenntnisse aus  
Bevölkerungs-  
umfrage 16

# Ausgangslage

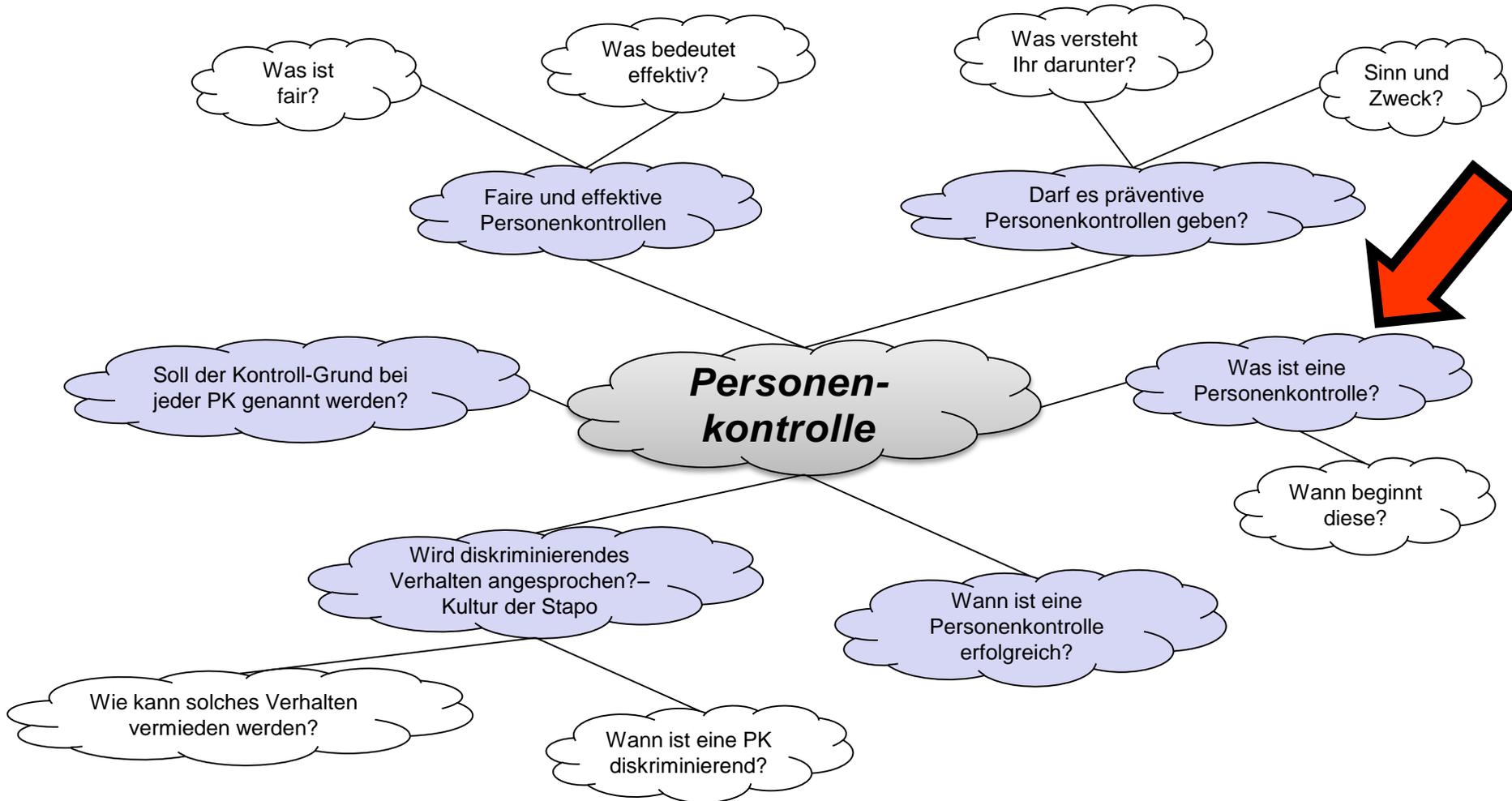
- **Fehlende Statistiken wie viele Kontrollen** durchgeführt wurden sowie **wo** und **wann** solche stattfanden.
- Dienstanweisung gab **keine Kriterien für die Selektion** vor (lediglich verweis auf Verhältnismässigkeitsprinzip).
- **Keine Dienstanweisung «Personenkontrolle»**, daher verweis auf **bestehende Gesetze**.
- Ursprung von diskriminierende Praktiken sind oftmals in **verbreiteten Stereotypen** wiederzufinden.

# Ziele der Dienstanweisung

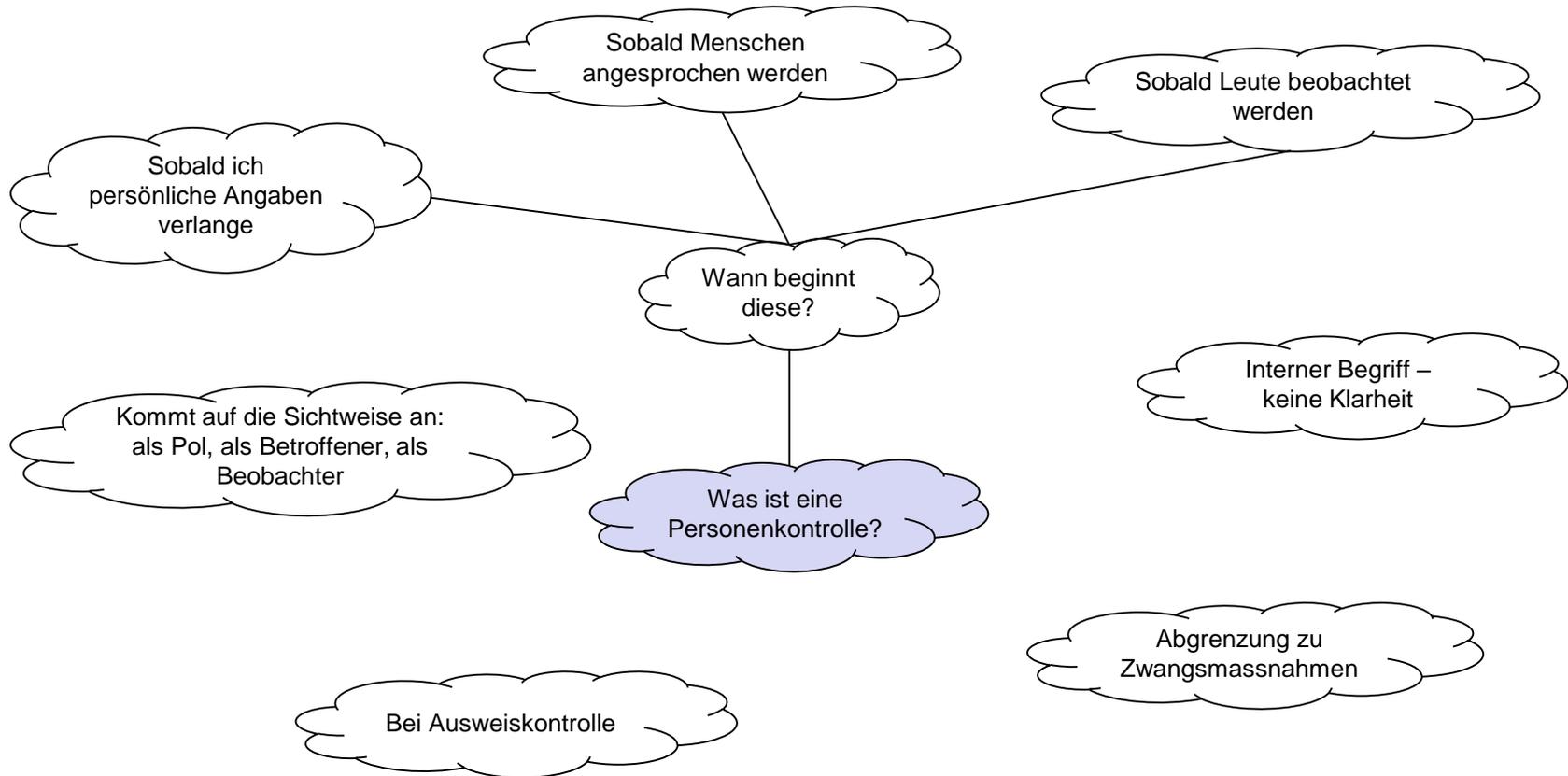
Die neue Dienstanweisung «Personenkontrolle» bringt:

- ✓ **klare und einheitliche Kriterien**
- ✓ **grenzen den individuellen Ermessensspielraum ein**

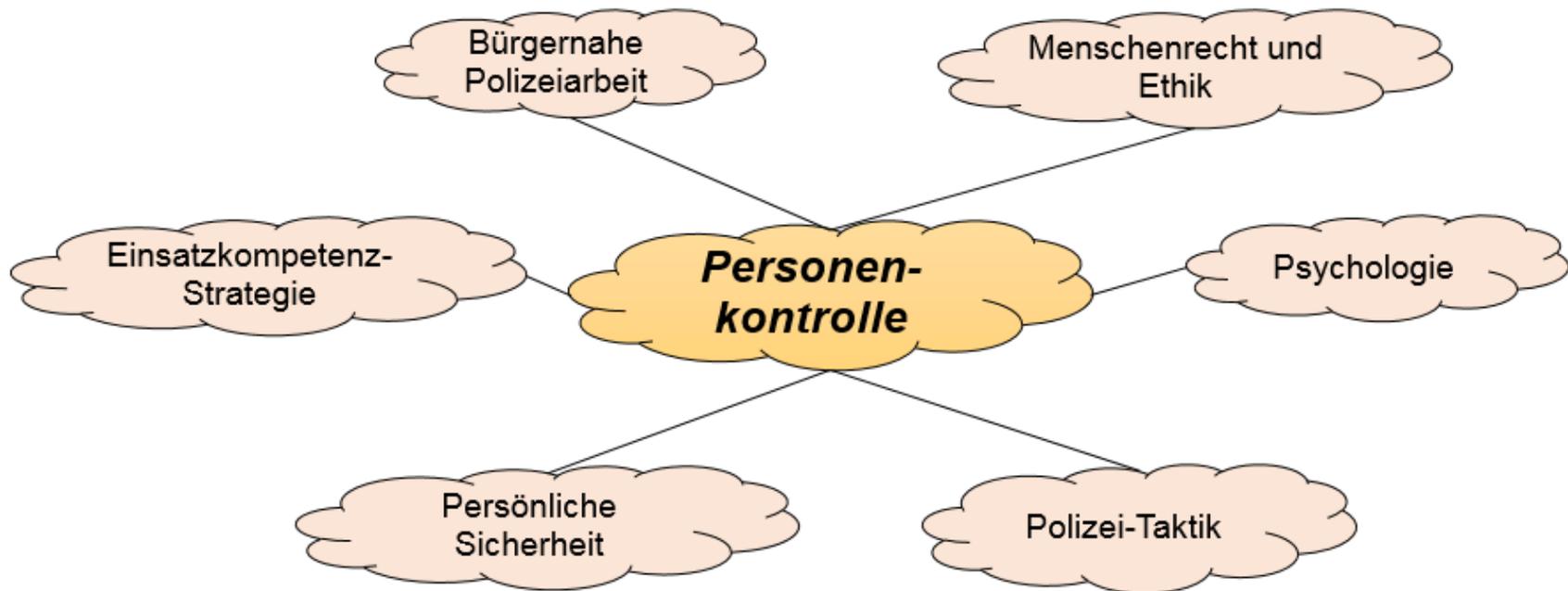
# Wichtige Fragen



# Was ist eine Personenkontrolle?



# Ausbildung



# Erkenntnisse bei Personenkontrolle

*«Personenkontrollen müssen begründet,  
fair und wirkungsvoll sein.»*

- Qualitätssicherung: Klare und einheitliche Kriterien
- Fokus auf die Phasen: «Beobachten» und «Ansprechen»
- Positive korpsinterne Resonanz



# Merkblatt Personenkontrolle

## Voraussetzungen und Erfolgsfaktoren von Personenkontrollen



### 1. Gefahren abwehren

- Ruhe und Ordnung wahren
- Unfälle verhüten
- Verkehrssicherheit aufrecht erhalten

### 2. Straftaten erkennen und aufklären

- Prüfung, ob Anfangsverdacht für Straftaten besteht
- Klärung des möglichen Bezugs zu einem konkreten Delikt als Täter, Opfer, Auskunftsperson usw.
- Identität von möglichen Beteiligten feststellen

### 3. Straftaten verhindern

- mögliche Gefährder ansprechen
- Massnahmen ergreifen

### 4. Amts-/Vollzugshilfe leisten

- Umsetzung ausländerrechtlicher Massnahmen
- Durchsetzung des Strafvollzugs
- Durchsetzung zivilrechtlicher Vollstreckung
- Zustellung von amtlichen Urkunden

### 5. Private Rechte schützen

- Sicherung glaubhaft gemachter privater Rechte
- vorsorgliche Beweissicherung



### 1. Ausschreibungen

- Fahndung nach bekannten Personen
- Fahndung nach Unbekannt aufgrund Signalement
- Fahndung nach Fahrzeugen und Sachen

### 2. polizeiliche Lage und Bedrohung

- aktuelle Bedrohungen
- saisonbedingte Delikte

### 3. konkrete Situation

- Grossveranstaltungen
- Umfeld potentieller Opfer

### 4. Verhalten und Erscheinung einer Person

- von der Norm abweichendes, verdächtiges Verhalten oder unstimmgige Kleidung
- Fahrzeuge und mitgeführte Gegenstände
- allein die Zugehörigkeiten zu bestimmten Ethnien darf keine Rolle spielen (kein «Racial Profiling»)

### 5. Objektive Erfahrungswerte

- bekannte Verhaltensmuster von Straftätern
- bekannter „modus operandi“
- bekannte Deliktorte



### 1. verhältnismässig

- Abwägung zwischen Schwere des möglichen Delikts und Beeinträchtigung des/der Kontrollierten
- nur so viele Kollegen/innen beteiligt, wie nötig
- Kontrolle abbrechen, wenn sich die Annahme, die Anlass zur Kontrolle gab, nicht bestätigt

### 2. respektvoll

- unvoreingenommen und ohne Vorbehalt
- freundlicher Kontakt, auf Augenhöhe
- transparent (sich vorstellen und Anlass der Kontrolle erklären)

### 3. taktvoll

- diskret und die Menschenwürde beachtend
- auf Bedürfnisse des/der Kontrollierten eingehen, soweit es der Kontrollzweck zulässt

### 4. gründlich

- vollständig
- konsequent, bei Bedarf Kontrolle durchsetzen

### 5. sicher

- taktisches Vorgehen mit Kollege/in abgesprochen
- Örtlichkeit, Umfeld und Lichtverhältnisse beachten
- Eigensicherung

# Applikation Personenkontrollen (APK)

 **Stadt Zürich**  
Stadtpolizei

**APK - Applikation Personenkontrollen**

Deuber Michael (STP) / stpxrq

**Erfassung**

Zeitpunkt  
15.05.2017 08:56:24

Örtlichkeit  
[Siehe Karte]



2683295 / 1247736

Kontrolle durch  
Deuber Michael (STP) / stpxrq

Resultate

-	1	+	-	0	+
ohne Treffer			mit Treffer		

Abbrechen    Speichern

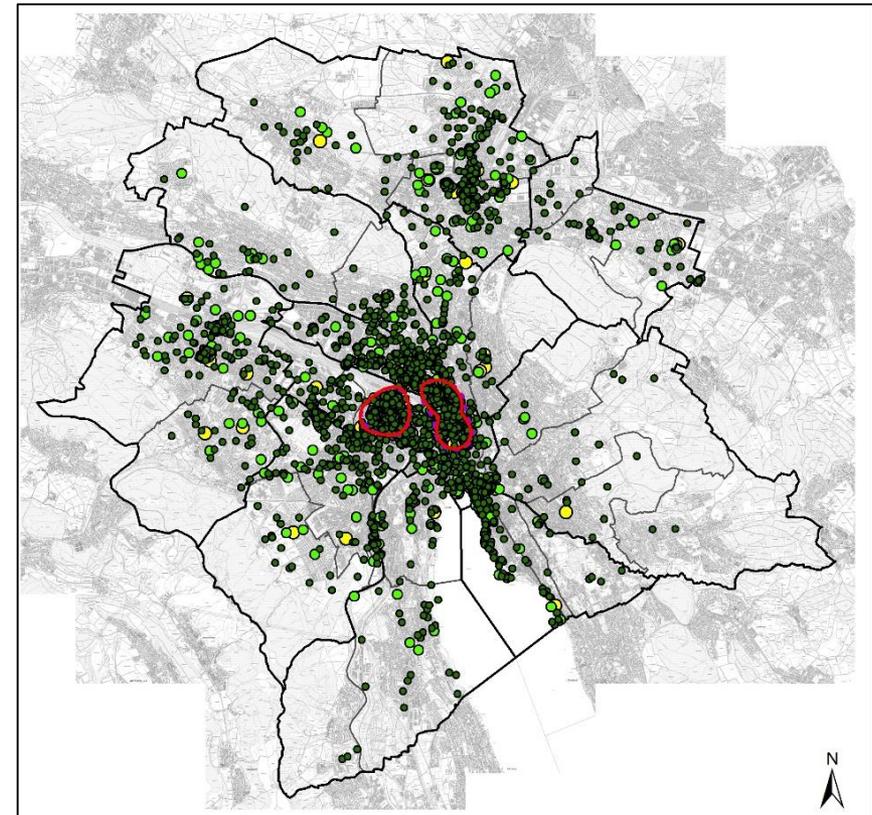
GPS Position

# Auswertung APK – Februar bis Juli 2018

## Gebietsübersicht

Stadtkreis	Anzahl	%-Anteil*
4	5'646	34%
1	4'229	26%
5	1'760	11%
11	1089	7%
9	900	5%
3	781	5%
6	689	4%
8	410	2%
10	359	2%
2	309	2%
12	239	1%
7	143	1%

<b>Total kontrollierter Personen</b>	<b>16'554</b>
<b>Tagesdurchschnitt</b>	<b>91</b>



### Legende

Hotspots Personenkontrollen

### Anzahl kontrollierter Personen

- 1 - 5
- 6 - 30
- 30 - 60
- 170

# Auswertung APK – Februar bis Juli 2018

## Kontrollgrund und dessen Resultat

Kontrollgrund und dessen Resultat	Anzahl (%)	Davon mit Treffer	%-Anteil
Verhalten und Erscheinung einer Person	6'199 (37%)	1'335	22%
Konkrete Situation (Sachverhalte klären)	4'425 (27%)	1'878	42%
Polizeiliche Lage und Bedrohung	2'970 (18%)	807	27%
Objektive Erfahrungswerte	1'916 (12%)	457	24%
Ausschreibungen und Fahndungen	1'044 (6%)	617	59%
<b>Total</b>	<b>16'554</b>	<b>5'094</b>	<b>31%</b>

# Fragen

